

## **Programme multi-pays de démobilisation et de réintégration**

### **Rapport d'activité et plan de travail**

**Novembre-décembre 2002**

*18 janvier 2003*

1. Le présent rapport fait le point des activités menées dans le cadre du Programme multi-pays de démobilisation et de réintégration (MDRP) depuis la parution du précédent rapport (daté du 31 octobre 2002). Il est articulé autour des quatre composantes principales du MDRP, à savoir : i) les programmes nationaux de démobilisation et de réinsertion, ii) les projets spéciaux, iii) les activités régionales et iv) la gestion globale du programme. Un plan de travail révisé pour la période de janvier à mars 2003 est également joint à ce rapport.

#### **1. Programmes nationaux**

##### *Rwanda*

2. À ce jour, le Programme rwandais de démobilisation et de réintégration (RDRP) a assuré la démobilisation de 9 455 ex-combattants, la distribution de 8 452 kits de biens de première nécessité et le versement de 6 694 primes de réintégration. Il a en outre engagé des actions pour entamer la phase de réintégration du programme. Le profil de chacun des anciens combattants a été établi, et chacun a reçu une carte d'identité. Ces activités ont été financées à la fois par des sources de financement bilatérales, des fonds gouvernementaux et des crédits de l'IDA. De plus, avec le soutien du MDRP, les représentants rwandais et congolais ont continué leur travaux conjoints sur les mesures les mieux adaptées et les stratégies à adopter pour accélérer le rapatriement des groupes armés rwandais de la RDC (voir ci-après). Le Comité du Fonds fiduciaire du MDRP a approuvé le cofinancement du RDRP à La Haye et un accord de don du fonds MDTF d'une valeur de 15 à 18 millions de dollars sera finalisé avec le gouvernement rwandais début 2003.

##### *Angola*

3. L'évaluation du Programme angolais de démobilisation et de réinsertion (ADRP) a été menée à bien en octobre. Les négociations finales prévues pour novembre prirent, elles, du retard. La Banque a dépêché une mission en Angola au début du mois de décembre pour aider les parties à résoudre les questions en suspens et pour tenter de répondre aux préoccupations soulevées par les bailleurs de fonds partenaires à propos de la nature et du rythme des opérations de démobilisation menées à ce jour par le gouvernement. Les principaux motifs de préoccupation sont les suivants : i) non-distribution des badges d'identité du programme avant le départ en zone de cantonnement, ii) informations faisant état de la réinstallation forcée d'anciens membres des FMU, iii) manque de moyens et implication insuffisante de l'IRSEM (agence gouvernementale chargée de l'ADRP) pour la mise en oeuvre du programme et iv) perspectives de réintégration inadéquates dans les régions où les ex-combattants sont de retour.

4. Les partenaires du MDRP poursuivent leurs travaux avec le gouvernement pour tenter de résoudre ces problèmes. Suite aux recommandations faites par les partenaires du MDRP à La Haye concernant le point iv) évoqué plus haut, une équipe conjointe PNUD/OIT s'est rendue en Angola pour préparer un projet, voire plusieurs, visant à donner une nouvelle impulsion aux efforts de réintégration dans le cadre du programme. Des propositions dans ce sens devraient être présentées au Secrétariat du MDRP en janvier 2003 en vue de leur examen et de leur approbation ultérieurs. Les négociations portant sur le programme ADRP sont désormais fixées du 27 au 31 janvier 2003.

*Autres programmes*

5. En collaboration avec les partenaires, le Secrétariat du MDRP a commencé à prendre des mesures en faveur d'éventuels nouveaux programmes nationaux.

- République du Congo. Le Secrétariat a apporté aussi bien sa contribution que son soutien au projet d'évaluation des opérations de démobilisation et de réintégration réalisées jusqu'ici dans le pays et que doit conduire la CE (ce qui inclut le projet de démobilisation appuyé par la Banque mondiale, et le programme de ramassage des armes légères et de réintégration du PNUD). Les résultats de l'évaluation (prévue pour la mi-février) devraient apporter des éléments utiles à l'élaboration d'une approche plus globale du désarmement, de la démobilisation et de la réintégration (DDR) au Congo et servir à étayer les mesures de soutien que le MDRP pourra prendre à l'avenir.
- Ouganda. Le Secrétariat a pris contact avec le Gouvernement ougandais en réponse à la lettre que celui-ci lui a adressée pour bénéficier d'une aide dans la préparation d'un programme national de DDR. En dépit de la volonté affichée du gouvernement d'opter pour une approche globale, les inquiétudes exprimées par les partenaires bailleurs de fonds sur le fait que les dépenses militaires dépassent la limite convenue des 2 % dans le dernier budget de l'État, conditionneront la réponse du MDRP. Une réunion du groupe technique représentant les partenaires bailleurs de fonds doit avoir lieu à Kampala en janvier pour discuter de la situation actuelle et planifier l'action du MDRP.
- Burundi. La récente signature d'un cessez-le-feu entre le gouvernement et le CNDD/FDD et l'accord conclu pour le déploiement d'une force africaine de maintien de la paix militent en faveur de la préparation officielle d'un programme national de démobilisation et de réintégration. En outre, le gouvernement et l'UNICEF préparent actuellement des propositions de projet, respectivement pour les groupes vulnérables et les enfants. Une mission MDRP se rendra au Burundi à la fin du mois de janvier 2003 pour évaluer le niveau d'avancement de la préparation du programme national et pour examiner ces deux propositions de projets spéciaux.
- RCA. En réponse à la lettre du gouvernement demandant l'appui du MDRP pour étendre le *Programme National de Démobilisation et de Réinsertion (PNDR)* financé et conduit par le PNUD, le Secrétariat a travaillé avec des représentants du gouvernement et du PNUD à la préparation d'une mission dont l'objectif

consistera à définir dans quelles conditions le PNDR pourrait être intégré au MDRP. Cette mission, qui se déroulera en février 2003, permettra d'analyser la situation sur le terrain et d'évaluer la possibilité de préparer un programme de DDR plus global dans le cadre du MDRP.

- **RDC.** Le MDRP a envoyé une mission en RDC du 4 novembre au 14 décembre 2002 pour assurer provisoirement plusieurs fonctions de son ressort, en attendant que l'expert régional en DDR ne prenne ses fonctions à Kinshasa. L'aide-mémoire envoyé aux partenaires du MDRP séparément de ce rapport fournit des informations détaillées sur les conclusions et les activités de la mission et sur les prochaines étapes proposées. Une autre mission prévue pour février 2003 aura pour tâche d'avancer la préparation des activités de DDR et d'améliorer la coordination entre les partenaires.

## **2. Projets spéciaux**

6. Le Secrétariat du MDRP a répondu à toutes les demandes de projets spéciaux déposées en bonne et due forme à ce jour, et plusieurs propositions sont en cours de révision suite aux observations formulées. Le premier comité d'examen ad hoc a été officiellement créé à Kinshasa et s'est réuni pour la première fois les 11 et 12 décembre 2002. Le comité a adopté les termes de son mandat, convenu d'une procédure d'examen technique des propositions et a examiné les quatre premières propositions de projets spéciaux. On trouvera en Annexe 1 un état actualisé des projets spéciaux à l'étude.

7. Le Secrétariat du MDRP a en outre révisé les lignes directrices applicables aux projets spéciaux suite à la réunion des partenaires qui s'est tenue à La Haye, a préparé un modèle pour le développement de tels projets et attend d'obtenir de la direction de la Banque mondiale les autorisations nécessaires pour les procédures d'examen et d'approbation internes. Il a également entrepris d'élaborer un accord de don type pour cette catégorie de projets, en s'inspirant d'accords similaires passés par la Banque avec des ONG et des agences des Nations Unies.

## **3. Activités régionales**

### *RDC-Rwanda : actions de sensibilisation et communications transfrontalières*

8. Le Secrétariat du MDRP a facilité une troisième réunion des représentants techniques des gouvernements du Rwanda et de la RDC en charge des programmes de démobilisation et de réintégration qui a eu lieu à Magaliesburg (Afrique du Sud) du 16 au 18 décembre 2002. Cette réunion avait pour objectif de clore la préparation d'un programme conjoint de sensibilisation destiné à encourager les membres des groupes armés rwandais encore en RDC à rentrer dans leur pays. Elle a abouti à la rédaction d'un document de stratégie commune visant spécifiquement à renforcer les actions de sensibilisation et les communications transfrontalières. Les représentants de la MONUC et du gouvernement sud-africain - Mécanisme de Vérification de la Tierce Partie - ont pris part à cette réunion.

#### **4. Gestion du programme**

##### *Coordination du programme*

9. Au cours du trimestre considéré, le Secrétariat du MDRP a participé à plusieurs réunions consacrées aux activités de DDR dans la région des Grands lacs africains. Il était notamment présent aux réunions suivantes :

- Réunion du comité consultatif et du Comité du Fonds fiduciaire du MDRP à La Haye ; compte rendu envoyé séparément.
- Réunion PNUD/Bureau de la prévention des crises et du relèvement (BCPR) sur les expériences de DDR. Le 2 décembre 2002, le ministère belge des Affaires Étrangères a accueilli à Bruxelles la réunion PNUD/BCPR dont le but était de tenir informés les bailleurs de fonds et les partenaires concernés de ses activités de DDR et des enseignements à tirer de l'expérience de la RDC et de la République du Congo. Cette réunion a permis d'aborder et de mieux cerner les enjeux spécifiques des programmes de DDR et de clarifier les questions de coordination au niveau national entre le PNUD et le Secrétariat du MDRP.
- Atelier de l'IPA. Les 12 et 13 décembre, le Secrétariat a également pris part à une réunion organisée par l'Académie internationale pour la paix (IPA), avec le soutien du PNUD et de la mission allemande auprès des Nations Unies. Le principal objectif était de discuter des pratiques optimales en matière de DDR, en s'appuyant sur une analyse de la littérature internationale et trois études de cas de programmes mis en place au Mozambique, en Sierra Leone et en RDC.
- Réunion relative à la Conférence des Grands lacs. Au cours du trimestre considéré, le Secrétariat a établi un premier contact avec Monsieur Ibrahim Fall, ambassadeur et Représentant spécial du Secrétaire général, responsable de la région des Grands lacs et organisateur de la Conférence dite aussi des Grands lacs. Il a été convenu que le MDRP pourrait apporter une contribution non négligeable à la conférence et que le Secrétariat resterait en contact avec le bureau du représentant spécial du Secrétaire général à Nairobi.
- Coordination au niveau national. Le Secrétariat du MDRP a continué à soutenir les efforts encourageant une coordination étroite des activités de DDR au niveau national.
  - Au *Rwanda*, la Commission rwandaise de démobilisation et de réintégration (RDRC) a mis en place un Groupe de coordination technique, qui permet aux partenaires du MDRP d'échanger des informations sur l'avancement des opérations et de discuter des possibilités d'aides éventuelles.
  - Au *Burundi*, les autorités ont présidé le 19 décembre 2002 une réunion avec les partenaires externes au cours de laquelle elles ont exposé les travaux préparatoires du gouvernement et ont fait part de la volonté de ce dernier de s'atteler à la préparation d'un programme national.
  - En *RDC*, la MONUC et le PNUD ont tenu plusieurs réunions sur la question de DDR pendant la période considérée. En outre, la présence provisoire du

Secrétariat du MDRP depuis novembre 2002 a favorisé à Kinshasa une meilleure coordination des partenaires.

- En *Angola*, une série de réunions ont eu lieu à Luanda avec les bailleurs de fonds pour discuter de la situation actuelle et des défis que représentent la préparation et la mise en œuvre du ADRP. L'arrivée des experts régionaux en DDR et la prise de fonction du nouveau Responsable national de la Banque mondiale à Luanda consolideront ces actions plus avant.

### *Personnel*

10. À la fin du trimestre, la direction de la Banque avait fait une offre aux quatre candidats sélectionnés pour les quatre postes vacants de l'équipe technique du secrétariat, et les quatre candidats sélectionnés ont accepté leur nomination. Tous devraient prendre leurs fonctions au plus tard à la fin du premier trimestre 2003. Le Secrétariat atteindra de fait sa pleine capacité opérationnelle le trimestre suivant.

11. Comme l'avaient recommandé les partenaires à la réunion de La Haye, le MDRP a aussi affecté provisoirement des experts en DDR à Kinshasa entre début novembre et la mi-décembre pour consolider la coordination entre les partenaires du MDRP et pour accélérer les travaux du comité ad hoc chargé des projets spéciaux et l'examen des propositions. Le MDRP maintiendra cette mesure transitoire jusqu'à l'arrivée début 2003 de l'expert régional en DDR nouvellement recruté.

### *Administration et dépenses du Fonds fiduciaire*

12. Au terme de la période couverte par le rapport, 10 des 11 partenaires bailleurs de fonds avaient signé un accord administratif avec la Banque et pris les mesures nécessaires pour débloquer les paiements à effectuer au fonds fiduciaire. Avec ces premiers dépôts, le fonds fiduciaire du MDRP disposera environ de 50 millions de dollars pour couvrir les dépenses prévues au titre du programme.

13. Comme le montre l'Annexe 2, le total des encaissements du fonds fiduciaire du MDRP s'élevait au 31 décembre 2002 à 15,3 millions de dollars, contre un total de décaissements à la même date de 492 760 dollars. L'Annexe 2 donne en outre la répartition détaillée de ces décaissements à la date de clôture du trimestre. Au 31 décembre, aucun décaissement n'avait été enregistré pour un programme national ou un projet spécial. Compte tenu des recettes actuelles et prévisionnelles, le fonds fiduciaire est actuellement doté de ressources suffisantes pour couvrir les besoins financiers prévus du programme.

## **5. Plan de travail pour le trimestre à venir**

14. Les grandes lignes des travaux du Secrétariat et du Programme MDRP pour les trois prochains mois (de janvier à mars 2003) sont les suivantes (voir Annexe 3 pour un plan de travail plus détaillé) :

- *Programmes nationaux* : achever l'accord de don pour le Rwanda et lancer une action ou poursuivre les activités en cours en faveur de la préparation d'un programme national en RCA, en Angola, en Ouganda, en RDC et au Burundi ;
- *Projets spéciaux* : finaliser les lignes directrices et conclure des accords de don pour les activités prévues en RDC, au Burundi et en Angola ;
- *Activités régionales* : soutenir la mise en œuvre d'un programme de communications conjoint RDC-Rwanda;
- *Gestion du programme* : installer le personnel du Secrétariat nouvellement recruté, créer le site web du MDRP et prendre d'autres initiatives dans le domaine de la communication, et procéder avec les partenaires du MDRP à la prochaine mission bi-annuelle de supervision.

**Annexe 1 : État d'avancement des propositions de projets spéciaux**

<i>Agence/pays à l'origine de la proposition</i>	<i>Désignation du projet</i>	<i>Date de réception</i>	<i>Montant (USD)</i>	<i>Comité ad hoc (CAH) Conclusions du 12/12/02</i>	<i>Observations</i>
PNUD RDC	Relance au niveau communautaire, réintégration des ex-combattants et réduction des armes légères au Congo oriental	Nov. 02	14 582 035		Projet retiré.
World Vision RDC	Projet de réintégration et de relocalisation des enfants soldats	Déc. 02	3 104 224	Projet rejeté	Projet techniquement faible, sans lien direct avec la préparation d'un programme national. Ce projet ne pourra pas être soumis de nouveau sans consultation préalable du gouvernement de la RDC, de l'Unicef et des autres partenaires.
Save the Children – Royaume-Uni RDC	Soutien à la réunification et à la réintégration des anciens enfants soldats au Rwanda et en RDC	Déc. 02	2 048 222	Avis favorable, mais le projet doit toutefois être modifié et soumis de nouveau au prochain CAH	Projet nécessitant uniquement des clarifications mineures et des ajustements budgétaires.
Comité international de secours RDC	Évaluation de la situation : perspectives de démobilisation et de réintégration des enfants soldats dans la région du Congo oriental, du Katanga et de Maniema	Déc. 02	1 437 461	Avis favorable, mais le projet doit toutefois être modifié et soumis de nouveau au prochain CAH	Trois propositions d'ONG séparées ont été regroupées et présentées sous la forme d'un projet unique doté de trois budgets distincts.  Les objectifs du projet ne sont pas efficaces d'un point de vue économique. Il est demandé d'axer davantage le programme sur la démobilisation effective des enfants.
IFESH RDC					
CARE RDC					
PNUD/Gouv. de la RDC RDC	Appui aux ex-combattants blessés de guerre	Déc. 02	3 850 000	Ce projet doit être revu en profondeur et soumis de nouveau au prochain CAH.	Projet jugé techniquement faible, sans lien direct avec la préparation d'un programme national et recoupant un projet existant.

**Annexe 2 : Fonds fiduciaire du MDRP (FF 50574) \***  
**État financier non vérifié**

**Relevé de compte non vérifié du fonds fiduciaire du MDRP (FF 50574) \***

Encaissements et décaissements	USD	
	au 31/12/02	au 31/10/02
<b>1. Encaissements</b>		
a. Avance de la Banque mondiale	0	500,000
b. Contributions des bailleurs de fonds	15,280,000	0
- Allemagne		
- Belgique **		
- Canada		
- CE		
- Danemark	2,500,000	
- France	2,020,000	
- Italie		
- Norvège	3,510,000	
- Pays-Bas		
- Royaume-Uni	5,000,000	
- Suède	2,250,000	
c. Produits des placements	1,890	0
<b>Total des encaissements</b>	<b>15,281,890</b>	<b>500,000</b>
<b>2. Décaissements</b>		
a. Programmes nationaux		
- Rwanda	0	0
- Angola	0	0
- RDC	0	0
b. Projets spéciaux	0	0
c. Activités régionales	120,699	62,133
d. Gestion du programme	322,801	142,095
e. Administration du fonds fiduciaire	49,260	0
<b>Total des décaissements</b>	<b>492,760</b>	<b>204,227</b>
<b>3. Solde</b>	<b>14,789,130</b>	<b>295,773</b>

\* au 31/12/02 (valeur approximative des contributions des bailleurs de fonds en USD)

\*\* 2 007 937 EUR actuellement sur un compte intérimaire et donc non disponibles



**Annexe 3 : Plan de travail du MDRP pour la période de janvier à mars 2003**

<i>Composantes</i>	<i>Indicateurs de performance</i>	<i>Délai</i>		<i>Parties responsables</i>	<i>Observations</i>
		<i>au 10/02</i>	<i>au 12/02</i>		
<b>A. Programmes nationaux</b>					
1. Rwanda	Signature d'un accord de don	Décembre 2002	Février 2003	Secrétariat du MDRP et gouvernement rwandais	
2. RCA	Mission d'identification	Janvier 2002	Février 2003	Partenaires du MDRP avec coordination du PNUD	Les actions dépendront de l'évolution de la sécurité dans le pays.
3. Ouganda	Mission d'identification	Février 2003	À déterminer	Partenaires du MDRP avec coordination de la Banque	Le MDRP doit s'entretenir avec le groupe technique des bailleurs de fonds à Kampala
4. Angola	Signature d'un accord de don	Mars 2003	Avril 2003	Secrétariat du MDRP et gouvernement angolais	Requiert l'aboutissement des négociations concernant le don de l'IDA pour l'ADRP.
5. République du Congo	Conduite de l'évaluation de DDR	-	Février 2003	CE et partenaires	Prévoir la participation du MDRP.
6. RDC	Accord sur le soutien au programme national de DDR	-	Février 2003	Partenaires du MDRP avec la coordination du PNUD	Demande du gouvernement de la RDC ; identification des points focaux du gouvernement chargés des activités de DDR.
7. Burundi	Mission d'évaluation	-	Janvier 2003	Partenaires du MDRP avec coordination de la Banque	
<b>B. Projets spéciaux</b>					
8. Burundi	Signature d'un accord de don pour le projet concernant les soldats vulnérables	Février 2003	4 semaines à compter de l'approbation définitive	Secrétariat du MDRP et gouvernement du Burundi	En attente d'une proposition de la part du gouvernement burundais et de l'approbation des partenaires du MDRP.
9. Burundi	Signature d'un accord de don pour le projet concernant les enfants soldats	Février 2003	4 semaines à compter de l'approbation définitive	Secrétariat du MDRP et UNICEF	En attente d'une proposition de l'UNICEF et de l'approbation des partenaires du MDRP.
10. RDC	Signature d'un accord de don	8 semaines à compter de la soumission officielle	4 semaines à compter de l'approbation définitive	Secrétariat du MDRP et bénéficiaires du don	En attente d'une proposition révisée et de l'approbation des projets proposés.

**Rapport d'avancement et plan de travail du MDRP – Novembre-décembre 2002**

Composantes	Indicateurs de performance	Délai		Parties responsables	Observations
		au 10/02	au 12/02		
11. RDC	Signature d'un accord de don pour le projet de rapatriement des personnes à charge	-	4 semaines à compter de l'approbation définitive	Secrétariat du MDRP et bénéficiaires du don	En attente d'une proposition de la MONUC et de l'approbation du projet proposé.
12. Autres projets	Signature d'accords de don	8 semaines à compter de la soumission officielle	4 semaines à compter de l'approbation définitive	Secrétariat du MDRP et bénéficiaires du don	En attente de nouvelles propositions et de l'approbation des projets proposés.
<b>C. Activités régionales</b>					
13. Réunion du groupe de coordination technique (TCG)	Organisation de la réunion, y compris une visite d'étude	Janvier 2003	Mars/Avril 2003	Secrétariat du MDRP et membres du groupe de coordination technique	En conjonction avec la mission de supervision ou la réunion du comité consultatif/Comité du Fonds fiduciaire.
14. Planification des actions transfrontières	Organisation de réunions	4 semaines à compter de la demande	4 semaines à compter de la demande	Secrétariat du MDRP avec les gouvernements participants	Applicable à la RDC, la RCA et les pays voisins, à la demande des gouvernements.
15. Campagne de sensibilisation transfrontalière	Réalisation de la campagne de sensibilisation	6 semaines à compter de la demande	6 semaines à compter de la demande	Secrétariat du MDRP, MONUC, gouvernements concernés et autres partenaires	Applicable à la RDC et aux pays voisins, à la demande des gouvernements.
<b>D. Gestion du programme</b>					
16. Accords administratifs	Signature des accords avec les bailleurs de fonds	Décembre 2002	Tâche accomplie	Secrétariat du MDRP et bailleurs de fonds du FF.	10 accords sur 11 signés avec les bailleurs de fonds
17. Secrétariat du MDRP	Clôture du recrutement	Janvier 2003	Tâche accomplie	Secrétariat du MDRP	
18. Secrétariat du MDRP	Installation du nouveau personnel	Sans objet	Mars 2003	Direction de la Banque	
19. Site web du MDRP	Création du site	Janvier 2003	Mars 2003	Secrétariat du MDRP	Définition de la stratégie de communication du MDRP.
20. Conférence des Grands lacs	Tenue de la réunion préparatoire	Février 2003	Février 2003	Secrétariat du MDRP, DAPNU/RSSG pour les Grands lacs et partenaires intéressés	Avancement du processus de paix dans la région.
21. Mission de supervision conjointe	Réalisation de la mission	Mars 2003	Mars 2003	Secrétariat et partenaires du MDRP	Avancement de la planification au niveau national.

**Rapport d'avancement et plan de travail du MDRP – Novembre-décembre 2002**

<i>Composantes</i>	<i>Indicateurs de performance</i>	<i>Délai</i>		<i>Parties responsables</i>	<i>Observations</i>
		<i>au 10/02</i>	<i>au 12/02</i>		
22. Coordination de la DDR au niveau national	Tenue de réunions régulières	Tous les mois ou tous les deux mois	Tous les mois ou tous les deux mois	Gouvernements, agence chef de file et partenaires du MDRP intéressés	